

Democratic Republic of Congo: No More Delays for Justice

Establish Specialized Mixed Chambers and Adopt ICC Implementing Legislation During the Current Parliamentary Session

The 146 undersigned Congolese civil society and international human rights organizations welcome recent commitments by authorities in the Democratic Republic of Congo to ensure justice for war crimes and crimes against humanity. They call on the government to press for adoption of the draft law establishing Specialized Mixed Chambers and the draft law implementing the statute of the International Criminal Court (ICC) during the current parliamentary session, which began on March 15, 2014.

Repeated cycles of violence and impunity over the past two decades, particularly in eastern Congo, have resulted in the deaths of an estimated five million people from violence, hunger and lack of medical care. National armed forces from Congo, Rwanda and Uganda, and numerous non-state armed groups have carried out massacres, summary executions, rape, torture, forced recruitment of children, and pillaging and burning of homes.

While there has been some progress with national and international trials, the vast majority of the perpetrators of these crimes remain unpunished. The trials that have taken place in Congo's military courts have faced numerous challenges, including with regards to the quality of investigations, protection of victims and witnesses, respect of the rights of the accused, and ability to prosecute senior level commanders most responsible for the crimes.

The creation of a new mechanism within the Congolese judicial system to prosecute these crimes, and adoption of the ICC implementing legislation into Congolese law, could go a long way in finally bringing justice to victims and their families who feel forgotten and abandoned, despite unimaginable suffering. These decisive and concrete steps to fight impunity would also send a strong warning to rebel leaders and military commanders that serious crimes will not go unpunished—and hopefully help bring an end to Congo's history of rampant abuse.

Specialized Mixed Chambers

In October 2013, President Joseph Kabila, in a speech to both chambers of Parliament, stressed the importance of fighting impunity for atrocities committed against civilians in Congo. To that end, he expressed his support for the creation of specialized chambers in the national justice system. The cabinet of the Minister of Justice and Human Rights has prepared a draft law, which is currently under consideration by the government.

The proposed specialized mixed chambers are not an international tribunal. Instead, the chambers will be embedded in the appeals courts of the Congolese national justice system. They will have jurisdiction only over war crimes, crimes against humanity and genocide, and will thus concentrate expertise and resources on investigating and prosecuting these very complex crimes. The presence during the initial years of international staff with extensive experience in the prosecution of international crimes will provide on-the-job training for national staff and reinforce the independence of the chambers from potential political and military interference.

The establishment of specialized mixed chambers was first proposed by Congolese civil society organizations from Ituri district in northeastern Congo during an audit of the Congolese justice system organized by the European Union in 2004. In October 2010, the United Nations High Commissioner for Human Rights published a comprehensive report on grave violations of international human rights and humanitarian law between 1993 and 2003 in Congo (the Mapping Report), which embraced the recommendation to create specialized mixed chambers within the national justice system.

The undersigned organizations are greatly encouraged by President Kabila and his government's stated commitments to finally move forward with establishment of the chambers. We will follow the process closely and seek to ensure that the legislation provides for specialized mixed chambers that will be genuinely independent, impartial, and able to carry out fair and credible trials. Some particularly important elements include: a meaningful degree of mixed involvement of both Congolese and non-Congolese staff working within the chambers; jurisdiction over grave international crimes committed in Congo by civilians, members of armed groups, and military personnel of any nationality; a nomination process for chambers' staff that will ensure independence; and final review of decisions by an independent specialized mixed appeals chamber.

ICC implementing legislation

The ICC implementing legislation introduces into Congolese law the definitions of war crimes, crimes against humanity and genocide in accordance with the ICC treaty and regulates cooperation between Congolese authorities and the court. The current version of the draft legislation includes the death penalty as the only sentence for war crimes, crimes against humanity and genocide. The undersigned organizations oppose the death penalty in all circumstances as an inhumane, cruel and degrading punishment.

The draft legislation was adopted by the National Assembly's Commission on Politics, Administration and Justice in December 2013. This is a promising step, bringing the draft legislation closer to passage.

The undersigned organizations call on Congo's government to:

- Promptly finalize and approve the draft legislation establishing specialized mixed chambers that are independent, impartial and effective, and transmit the legislation to Parliament;
- Organize public consultations with civil society, members of parliament, and donors to explain the draft legislation establishing specialized mixed chambers and its relation to other judicial reforms, and consider amendments that may be suggested during consultations;
- Publicly express its willingness to see the ICC implementing legislation promptly adopted and promulgated, in accordance with recommendations stemming from the national consultations and the pledge made by the Minister of Justice at the UN Rule of Law event in New York in September 2012.

The undersigned organizations call on Congolese members of parliament to:

- Ensure that consideration of the draft legislation establishing specialized mixed chambers is included on the agenda of the current parliamentary session and demonstrate their commitment to justice for the victims of atrocities in Congo by promptly adopting it;

- Finalize adoption of the ICC implementing legislation during the current parliamentary session.

Kinshasa, April 1, 2014

Signatories:

1. Action pour la Communication pour la Vie (ACV), Nord-Kivu
2. Action Chrétienne d'Aide aux Déplacés et au Développement (ACCADE), Nord-Kivu
3. Action des Chrétiens pour l'Abolition de la Torture (ACAT), Nord-Kivu et Province Orientale
4. Action des Chrétiens pour le Développement et les Droits de l'Homme (ACDHO)
5. Action des Jeunes Unis pour la Paix, le Progrès et le Développement (AJUPD), Nord-Kivu
6. Action Globale pour la Promotion Sociale et la Paix (AGPSP), Nord-Kivu
7. Action Humanitaire pour la Consolidation de la Paix et le Développement Intégré (AHCOPDI), Nord-Kivu
8. Action Humanitaire pour le Développement Intégré (AHDI), Nord-Kivu
9. Action pour la Justice, Province Orientale
10. Action pour le Développement Communautaire contre la Faim (ADECOF/ NK), Nord-Kivu
11. Action pour le Développement des Populations Défavorisées (ADPD), Nord-Kivu
12. Action pour le Développement et Lutte contre la Faim (ADECO), Nord-Kivu
13. Action pour le Développement Intégral de la Femme (ADIFE), Kinshasa/ Nord-Kivu
14. Action Régionale pour la Paix (ARP), Nord-Kivu
15. Actions et Réalisations pour le Développement (ARED)
16. Actions Humanitaires Justice pour les Victimes (AHJV), Province Orientale
17. Arche d'Alliance (ARAL), Nord-Kivu
18. Association pour le Développement des Initiatives Paysannes (ASSODIP)

19. Association africaine des droits de l'homme (ASADHO), Kinshasa
20. Association Congolaise pour l'Accès à la Justice (ACAJ), Kinshasa
21. Association de défense des Droits de la Femme (ADDF), Nord-Kivu
22. Association de la Personne Handicapée pour le Développement (APHD)
23. Association de Réveil pour le Développement Endogène (ARDE), Nord- Kivu

24. Association des Femmes des Médias (AFM)
25. Association des Guides du Congo (AGC / NK), Nord-Kivu
26. Association des jeunes pour la Défense des droits de l'Enfants et la lutte contre le Racisme et la Haine (AJERH), Nord-Kivu
27. Association des Promoteurs Industriels pour le Développement de l'Ituri et les Droits de l'Homme (APIDI), Province Orientale
28. Association pour l'Encadrement des Jeunes en Ituri et pour la Défense des Droits de l'Homme (AEJI/DDH), Province Orientale
29. Association pour la Protection et le Développement des Personnes Albinos (APRODEPA)
30. Association pour le Réconciliation et la Paix en Ituri, (ARPI), Province Orientale
31. Association Solidaires des Ex combattants pour la Paix et Développement Intégré (ASEPDI), Nord-Kivu
32. Bon Samaritain des Grands Lacs pour la Défense des Droits Humains, Nord- Kivu
33. Bureau d'appui et de Soutien aux Actions Humanitaires pour les Reclassements des Déplacés en Ituri (BASADI), Province-Orientale
34. Bureau d'Etudes et d'Accompagnement des Relations Internationales en RDC (BEARIC), Nord-Kivu
35. Campagne Pour la Paix (CPP), Nord-Kivu
36. Carrefour pour la Justice, Développement et les Droits Humains (CJDH), Nord-Kivu
37. Centre D'étude, Documentation et d'Action par le Femme (CEDAF), Province Orientale
38. Centre d'Observation des droits de l'Homme et d'Assistance Sociale (CODHAS), Nord- Kivu

39. Centre d'Appui pour le Développement Rural et Communautaire (CADERCO), Nord-Kivu
40. Centre Diocésain pour la Justice et la Paix, (CDJP), Province Orientale
41. Centre Olame, Sud-Kivu
42. Cercle National de réflexion de la jeunesse (CNRJ), Nord-Kivu
43. Coalition Congolaise pour la Justice Transitionnelle (CCJT), Sud Kivu
44. Coalition des Volontaires pour la Paix et le Développement (CVPD), Nord-Kivu
45. Coalition nationale pour la CPI de la RDC (CN-CPI)
46. Collectif des Auxiliaires Libéraux de Justice (CALIJ), Province-Orientale
47. Collectif des Femmes Journalistes (CFJ), Nord-Kivu
48. Collectif des ONG pour la Promotion de la Justice (COPJ), Province Orientale
49. Collectif des Organisation des Jeunes Solidaires du Congo Kinshasa (COJESKI), Nord-Kivu
50. Congo Action pour le Développement (CAD), Province Orientale
51. Congo en Image (CIM), Province Orientale
52. Congo Peace Network (CPN), Nord-Kivu
53. Conseil National des ONG des Droits de l'Enfant de la RD Congo (CNOGDE)
54. Conseil Territorial de la Jeunesse (CTJ), Nord-Kivu
55. Conseils des Confessions Religieuses de l'Ituri (CCRI), Province Orientale
56. Convention Respect des Droits Humains (CRDH) Nord-Kivu
57. Détectives Experts pour les droits au Quotidien (DEDQ), Nord-Kivu
58. Ensemble Luttons Contre le SIDA (ELCOS), Nord-Kivu
59. Fédération des Organisation des Productions Agricoles du Congo (FOPAC), Nord-Kivu
60. Femmes Engagées pour la Promotion de la Santé Intégrale (FEPSI), Nord-Kivu
61. Femmes Juristes pour la défense des Droits de la Femme (FJDF), Nord-Kivu
62. Femmes Unis pour le Progrès Social (FUPROS), Nord- Kivu

63. Fondation Congolaise pour la Promotion des Droits de l'Homme et la Paix (FOCDP), Province Orientale
64. Fondation point de Vue des Jeunes Africains pour le Développement (FPJAD), Nord-Kivu
65. Fonds de Solidarité des Victimes des guerres de la Province Orientale (FSVG), Province Orientale.
66. Fonds pour les Femmes Congolaises (FFC), Province Orientale
67. Forum des Amis de la Terre/Grands-Lacs (FAT/GL), Nord Kivu
68. Foyer de Développement pour l'Autopromotion des Pygmées et Indigènes Défavorisés (FDAPID), Nord-Kivu
69. Fraternité pour les Droits de la Population (FDP), Bas-Congo
70. Great Lakes Human Rights Program (GLHRP), Nord-Kivu
71. Groupe d'Action pour la Protection de l'Enfance (GAPE), Nord-Kivu
72. Groupe d'Associations de Défense des Droits de l'homme et de la Paix (GADHOP), Nord-Kivu
73. Groupe d'Hommes pour la Lutte contre les Violences (GHOLVI), Nord-Kivu
74. Groupe de Réflexion et d'Action (GRAL), Province Orientale
75. Groupe Justice et Libération (GJL), Province Orientale.
76. Groupe Lotus, Province Orientale
77. Groupe Lufalanga pour la Justice et la Paix(GLJP), Province Orientale
78. Initiative Congolaise pour la Justice et la Paix (ICJP), Sud-Kivu
79. Initiative de Développement Endogène et de Défense des Droits des Peuples Autochtones Batwa et autres Vulnérables (IDEPAV), Nord-Kivu
80. Initiatives d'Appui pour le Bien être de la Personne Humaine (IABPH), Nord-Kivu
81. Jeunesse Unie pour les Initiatives de Développement (JUID), Nord-Kivu
82. Juristes Engagées pour la Défense des Droits de l'Homme (JEDHO), Nord-Kivu
83. Juristes Unis pour la Promotion des Droits pour la lutte contre l'Arbitraire (JUPDA), Nord-Kivu
84. Justice Plus, Province Orientale

85. Les Amis de Nelson Mandela pour la défense des Droits Humains (ANMDH)
86. Ligue des Electeurs (LE), Kinshasa
87. Ligue des Sacrifices Volontaires pour la Défense des Droits Humains et de l'Environnement (LISVDHE), Nord-Kivu
88. Ligue Nationale pour les Elections Libres et Transparentes (LINELIT), Kinshasa
89. Ligue pour la Paix, les Droits de l'Homme et la Justice(LIPADHOJ), Province Orientale
90. Ligue pour la Promotion et le Développement Intégral de la Femme et de l'Enfant (LIPRODIFE), Province Orientale
91. Maniema Libertés (MALI), Maniema
92. Misère sors, Nord-Kivu
93. Nouvelle Société Civile Congolaise (NSCC), Kinshasa
94. Nouvelles Dynamiques pour le Développement Rural Intégral (NODRI), Equateur
95. Observatoire Congolais des Prisons (OCP), Nord-Kivu
96. Observatoire de la Société Civile pour les Minerais de Paix (OSCMP), Nord-Kivu
97. Human Rescue, RDC
98. Organisation de défense des Justiciables Vulnérables (ODEJUVU), Nord-Kivu
99. Organisation pour la Récupération et la Rééducation des Enfants de la Rue (ORRER), Nord-Kivu
100. Pax Christ Butembo
101. Peace and human dignity for development (PHDD), Nord-Kivu
102. Programme Femme et Environnement (PFE), Nord-Kivu
103. Promotion de la Justice Réparatrice et des Initiatives de Développement Intégral (PJRIDI), Nord-Kivu
104. Réseau ARDA, Nord-Kivu
105. Réseau d'Actions Citoyennes pour la Démocratie (RACID), Nord-Kivu
106. Réseau des associations des Droits de l'Homme de l'Ituri (RADHIT), Province Orientale
107. Réseau des Associations des Droits de l'Homme du Sud Kivu (RADHOSKI), Sud-Kivu

108. Réseau Provincial des ONG des Droits de l'Homme de la Ville-Province de Kinshasa (REPRODHOC), Kinshasa
109. Réseau Wima, Nord Kivu
110. Réveil des Femmes pour le Développement Intégré (RFEDI), Nord-Kivu
111. Save Communities in Conflict (SCC DRC), Nord-Kivu
112. Save the Vulnerable (SAVE), Province Orientale
113. Save the World by Action (SWA), Nord-Kivu
114. Solidarité Assistance Intégrale aux Personnes Démunies (SAIPED), Province Orientale
115. Solidarité des Associations Féminines pour les Droits de la Femme et de l'Enfant (SAFDF), Nord-Kivu
116. Solidarité des femmes pour le Développement (SFD), Province Orientale
117. Solidarité des Volontaires pour l'Humanité (SVH), Sud-Kivu
118. Solidarité et Fraternité dans l'Action (SOFAC), Nord-Kivu
119. Solidarité pour la Défense des Droits de l'Homme (SDDH)
120. Solidarité pour la Paix et le Développement Intégral (SOFEPADI), Province-Orientale
121. Solidarité pour la Promotion de la Paix Sociale et la Paix (SOPROP), Nord-Kivu
122. Solidarité pour le développement dans les milieux ruraux et la gouvernance locale (SDMGL), Kasai Occidental.
123. Soutien aux Initiatives des Droits Humains (SIDH), Nord-Kivu
124. Syndicat de Défense des Intérêts des Paysans (SYDIP), Nord/Kivu
125. Syndicat des Femmes Travailleuses (SYFET), Nord-Kivu
126. Synergie des Femmes pour la Paix et la Réconciliation des Peuples des Grands Lacs d'Afrique (SPR), Sud-Kivu
127. Synergie des Femmes pour les Victimes des Violences Sexuelles
128. Synergie des ONGs Congolaises pour la lutte contre les Violences Sexuelles (SYCOVIS), Province Orientale
129. Synergie des ONGs Congolaises pour les Victimes (SYCOVI), Kinshasa

130. Tous en Action pour le Progrès (TAP), Nord- Kivu
131. Union des familles pour la Recherche de la Paix (UFAREP), Nord-Kivu
132. Union pour la Protection, la Défense des Droits Humains et Environnement (UPDDHE), Nord-Kivu
133. Vie pour la Paix et Justice (ViPJ), Nord-Kivu

INTERNATIONAL NGOs

134. Agir Ensemble pour les Droits de l'Homme (AEDH)
135. Coalition pour la Cour Pénale Internationale (CCPI)
136. ENOUGH Project
137. Fédération Internationale des ligues des Droits de l'Homme (FIDH)
138. Human Rights Watch (HRW)
139. Humanity United
140. International Center for Transitional Justice (ICTJ)
141. Open Society Initiative for Southern Africa (OSISA)
142. Parliamentarians for Global Action (PGA)
143. Pax Christi International
144. Réseau Européen pour l'Afrique Centrale (EURAC)
145. The Resolve LRA Crisis Initiative
146. v i v e r e